



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIV - 530/531

www.revistarap.com.ar

RaP

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 530/531

NOVIEMBRE/DICIEMBRE 2022

Ediciones
RaP

ISSN N° 1666-4108

Director
Eduardo Mertehikian

Subdirector
Armando N. Canosa (†)

Coordinadora
Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubenak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julieta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Apuntes en la laberíntica y sempiterna búsqueda de un concepto para el derecho administrativo”. Por **Mauro R. Bonato** 7
- “Restricciones a los derechos en el marco de la emergencia sanitaria: algunas lecciones aprendidas”. Por **Juan Manuel Arretino** 31
- “El lapso de convivencia para obtener el beneficio de pensión del o de la conviviente en el marco de la Ley Nacional N°24.241”. Por **Alejandra M. R. Algarra** 42
- “La necesaria participación ciudadana en los mecanismos de remoción de Magistrados por medio del Jurado de Enjuiciamiento. Las regulaciones provinciales”. Por **Luciana S. Falcone** 50

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Servicio de transporte aéreo de fomento (Ley N° 24.948)”. Por **Ismael F. Torres** 55
- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 76

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “El caso ‘Paramidani’. Hacia un nuevo comienzo para los empleados públicos. (Comentario al fallo de la CNAT, Sala VI, ‘Paramidani, G. J. c/ Comisión Nacional de Valores y otros s/ reclamos’, del 10 de febrero de 2021)”. Por **Guillermo J. Paramidani**. 85

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

| | |
|---|-----|
| • Bienes. Inmuebles. Cesión de jurisdicción al Estado Nacional. Ley N° 27.697 | 94 |
| • Bienes. Decto-2022-794-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.697. Decreto N° 794/2022 | 95 |
| • Contrato de préstamo. Decto-2022-801-APN-PTE. Aprobación. Decreto N° 801/2022 .. | 96 |
| • Presupuesto público. Disposiciones. Ley N° 27.701 | 98 |
| • Presupuesto público. DEPPA-2022-799-APN-PTE. Promulgación Parcial de la Ley N° 27.701. Decreto N° 799/2022 | 127 |

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

| | |
|--|-----|
| • Deuda pública. Resfc-2022-47-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de marzo de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos a tasa Badlar privada por 0,70 con vencimiento 23 de noviembre de 2027”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 47/2022 | 129 |
| • Deuda pública. Resfc-2022-48-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de marzo de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional vinculado al dólar estadounidense 0,30% vencimiento 28 de abril de 2023”. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 48/2022 | 134 |
| • Deuda pública. Resfc-2022-49-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en Dólares Estadounidenses vencimiento 20 de abril 2032”. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 49/2022. | 138 |

Jefatura de Gabinete de Ministros

| | |
|--|-----|
| • Presupuesto público. Decad-2022-1212-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 1.212/2022 | 140 |
|--|-----|

JURISPRUDENCIA

Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal - Sala II

| | |
|---|-----|
| • Procedimiento administrativo. Comisión Nacional de Valores. Resolución N° 163/2021. Sanción de apercibimiento. Impugnación judicial. Artículo 145, Ley N° 26.831 (conf. Ley N° 27.440). Dictamen del Fiscal General de Cámara. Extemporaneidad del recurso. Resolución N° 872/2020. Vistas y pedidos de copias. Interrupción de plazos. Reanudación. Imprecisión terminológica. Reanudación automática. Derecho a la vista y acceso a las actuaciones. Precedentes de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Constitución Nacional. Acceso a la jurisdicción. Principios <i>in dubio pro actione</i> o <i>in dubio pro habilitate instantiae</i> . CNACyCF, Sala II, “ <i>B. C., D. M. J. c/ Comisión Nacional de Valores s/ apel. de resolución administrativa</i> ”, del 11 de octubre de 2022. | 142 |
|---|-----|

Corte Suprema de Justicia de la Nación

| | |
|---|-----|
| • Competencia judicial. Asociación de Bancos de la Argentina. Entidades bancarias. Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Córdoba. Artículos 177, 2º, 3º y 4º párrafos y 181 del Código Fiscal provincial. Título VI del Libro III del Decreto local N° 1.205/2015. Solicitud de inconstitucionalidad de dichas normas. Ingresos Brutos. Actividades realizadas fuera del territorio nacional. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Falta de verificación de materia federal predominante en el caso. Remisión a los tribunales locales. CSJN, “ <i>Asociación de Bancos de la Argentina y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza</i> ”, del 25 de octubre de 2022. | 147 |
|---|-----|

| | |
|--|-----|
| • Competencia judicial. Conflicto negativo de competencia. Juzgado en lo Civil y Comercial Federal N°8. Juzgado Nacional en lo Comercial N° 28. Daños y perjuicios. Presunto incumplimiento de un contrato de transporte aéreo. Doctrina establecida por el Tribunal en la Competencia “José Mármol 824 (ocupantes de la finca)”, <i>Fallos</i> : 341:611. Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación para resolver el conflicto. Competencia federal. Trasporte aéreo. CSJN, “ <i>Mitchell, D. J. c/Latam Airlines Group S.A. y otro s/ incumplimiento de contrato</i> ”, del 8 de noviembre de 2022. | 153 |
| • Competencia judicial. Demanda. Paralización de las obras de escolleras. Rellenos para acreencias ribereñas. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Determinación de los requisitos de procedencia. Carácter taxativo. Imposibilidad de ser extendida. Pretensiones no dirigidas contra una provincia o la CABA. CSJN, “ <i>De Amorrott, F. J. c/Ministerio de Transporte y otros s/ acción declarativa de inconstitucionalidad</i> ”, del 25 de octubre de 2022. | 156 |
| • Derecho Procesal Administrativo. Cámara Federal de Apelaciones de Tucumán. Sentencia de primera instancia. Confirmación. Demanda interpuesta contra el Estado Nacional y el Poder Judicial de la Nación. Indemnización. Indebida dilación de la justicia federal de Santiago del Estero. Embargo preventivo. Posibilitación de la insolvenza del deudor mediante la transferencia de todos los inmuebles de su propiedad. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Agravio insuficiente para habilitar la instancia extraordinaria. CSJN, “ <i>Alluz, R. G. c/ Poder Judicial de la Nación y/o Estado Nacional s/ daños y perjuicios</i> ”, del 1º de noviembre de 2022. | 160 |
| ■ DERECHO CONSTITUCIONAL | |
| <i>LEGISLACIÓN</i> | |
| • Acuerdos. Convenios. Aprobación. Ley N° 27.698. | 163 |
| • Acuerdos. Decto-2022-778-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.698. Decreto N° 778/2022. | 164 |
| • Derechos humanos. Decto-2022-775-APN-PTE. Reparación histórica. Apruébase la Reglamentación de la Ley N° 27.656. Decreto N° 775/2022. | 165 |
| • Derechos humanos. Convención Interamericana sobre Protección de Derechos Humanos de las Personas Mayores. Otórgase jerarquía constitucional. Ley N° 27.700. | 167 |
| • Derechos humanos. Decto-2022-795-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.700. Decreto N° 795/2022. | 167 |
| ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA | |
| <i>LEGISLACIÓN</i> | |
| • Salud pública. Decto-2022-805-APN-PTE. Ley Nacional de Respuesta Integral al VIH, Hepatitis Virales, otras Infecciones de Transmisión Sexual –ITS– y Tuberculosis –TBC–. Apruébase la Reglamentación de la Ley N° 27.675. Decreto N° 805/2022. | 168 |
| ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO | |
| <i>LEGISLACIÓN</i> | |
| • Jubilaciones y pensiones. Decto-2022-788-APN-PTE. Seguridad social. Otórgase refuerzo de ingreso previsional. Decreto N° 788/2022. | 170 |
| • Tributos y procedimiento tributario. Ley N° 27.432. Impuestos. Prórrogas. Ley N° 27.702. | 174 |
| • Tributos y procedimiento tributario. Decto-2022-797-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.702. Decreto N° 797/2022. | 174 |
| <i>RESOLUCIONES Y DICTÁMENES</i> | |
| Administración Federal de Ingresos Públicos | |
| • Tributos y procedimiento tributario. Resog-2022-5295-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Regímenes de facilidades de pago. Reso- | |

luciones Generales Nros. 4.057, 4.268 y 4.959, sus respectivas modificatorias y complementarias. Norma modificatoria y complementaria. Resolución General N° 5.295/2022. 175

■ COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO

• “Comentario a la obra del Doctor Rodolfo C. Barra, *Capitalismo de rostro humano*”. Por **Ricardo Ottonello**. 177

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL
AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 179
- Índice Alfabético por Materias 182
- Índice de Disposiciones Normativas 196
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 199

DOCTRINA "Apuntes en la laberíntica y sempiterna búsqueda de un concepto para el derecho administrativo". Por **Mauro R. Bonato**. // "Restricciones a los derechos en el marco de la emergencia sanitaria: algunas lecciones aprendidas". Por **Juan Manuel Arretino**. // "El lapso de convivencia para obtener el beneficio de pensión del o de la conviviente en el marco de la Ley Nacional N° 24.241". Por **Alejandra M. R. Algarra**. // "La necesaria participación ciudadana en los mecanismos de remoción de Magistrados por medio del Jurado de Enjuiciamiento. Las regulaciones provinciales". Por **Luciana S. Falcone**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "Servicio de transporte aéreo de fomento (Ley N° 24.948)". Por **Ismael F. Torres**. // "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período septiembre - octubre 2022". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

JURISPRUDENCIA COMENTADA "El caso 'Paramidani'. Hacia un nuevo comienzo para los empleados públicos. (Comentario al fallo de la CNAT, Sala VI, 'Paramidani, G. J. c/ Comisión Nacional de Valores y otros s/ reclamos', del 10-2-2021)". Por **Guillermo J. Paramidani**.

DERECHO ADMINISTRATIVO Bienes. Inmuebles. Cesión de jurisdicción al Estado Nacional. Ley N° 27.697. // Promulgase la Ley N° 27.697. Decreto N° 794/2022. // **Presupuesto público.** Promulgación Parcial de la Ley N° 27.701. Decreto N° 799/2022. // **Competencia judicial.** Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Córdoba. Artículos 177, 2º, 3º y 4º párrafos y 181 del Código Fiscal provincial. Ingresos Brutos. Actividades realizadas fuera del territorio nacional. CSJN, "Asociación de Bancos de la Argentina y otros c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza", del 25-10-2022. // **Competencia judicial.** Conflicto negativo de competencia. Daños y perjuicios. Presunto incumplimiento de un contrato de transporte aéreo. CSJN, "Mitchell, D. J. c/ Latam Airlines Group S.A. y otro s/ incumplimiento de contrato", del 8-11-2022. // **Competencia judicial.** Demanda. Paralización de las obras de escolleras. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Pretensiones no dirigidas contra una provincia o la CABA. CSJN, "De Amorrott, F. J. c/ Ministerio de Transporte y otros s/ acción declarativa de inconstitucionalidad", del 25-10-2022. // **Derecho procesal administrativo.** Cámara Federal de Apelaciones de Tucumán. Sentencia de primera instancia. Indebida dilación de la justicia federal de Santiago del Estero. Embargo preventivo. CSJN, "Alluz, R. G. c/ Poder Judicial de la Nación y/o Estado Nacional s/ daños y perjuicios", del 1-11-2022.

DERECHO CONSTITUCIONAL Acuerdos. Convenios. Aprobación. Ley N° 27.698. // Promulgase la Ley N° 27.698. Decreto N° 778/2022. // **Derechos humanos.** Personas Mayores. Ley N° 27.700. // Promulgase la Ley N° 27.700. Decreto N° 795/2022.

RÉGIMEN TRIBUTARIO Tributos y procedimiento tributario. Impuestos. Prórrogas. Ley N° 27.702. // Promulgase la Ley N° 27.702. Decreto N° 797/2022.

COMENTARIO BIBLIOGRÁFICO "Comentario a la obra del Doctor Rodolfo C. Barra, Capitalismo de rostro humano". Por **Ricardo Ottonello**.